

Impulser une citoyenneté active et responsable, pour se réappropriier le développement humain et durable de nos territoires.

PROSPECTIVE DE **3 ZONES** D'EMPLOI DU GRAND EST

**2020 - 2040**

**SÉLESTAT**

**CHAUMONT - LANGRES  
SAINT-DIÉ-DES-VOSGES**

# Sommaire

2	Mot du Président
4 / 9	Un environnement complexe et mondialisé
10 / 16	Le cadre de l'étude
17 / 23	L'immersion dans le territoire
24 / 27	Le territoire à l'horizon 2040
28	Conclusion

*Par ce travail, la société civile, organisée ou non, montre qu'elle sait se rassembler pour l'intérêt général des territoires.*

## Le mot du président

**Dans sa volonté d'anticiper le devenir des territoires, le CESER a engagé un travail sur trois zones d'emploi de la région Grand Est. Ce travail a été mené en partenariat avec les Conseils de développement et les acteurs des 3 territoires concernés.**

Dans un espace dans lequel la plupart des actifs résident et travaillent, le citoyen d'aujourd'hui montre sa volonté de se réapproprier le développement humain et économique de son territoire.

Dans une approche globale, la rencontre du Ceser, avec les acteurs des territoires étudiés, a montré que le déterminisme ne doit pas empêcher de préparer l'avenir. Les acteurs locaux sont les mieux placés pour penser leur futur et faire face aux défis du monde contemporain. Ils sont également les mieux placés pour juger de la pertinence et de la cohérence des propositions d'actions à mettre en œuvre et élaborées en s'appuyant sur leurs connaissances et leurs expériences.

Les propositions faites s'adressent à tous ceux, institutionnels ou citoyens, qui comprennent que les décisions et les actions d'aujourd'hui engagent la vie des territoires de demain.

Patrick TASSIN  
Président du CESER Grand Est

---

“ Le rapport du Ceser se veut donc le reflet des constats faits sur le territoire et des aspirations portées par des citoyens engagés qui ne baissent pas les bras et veulent construire un futur désirable. ”

---

## Environnement complexe et mondialisé



Dans un environnement complexe et mondialisé, 5 thématiques (essentielle) ont été retenues pour être mises en perspective du travail réalisé sur le terrain. Elles prennent en compte d'une part les risques et les opportunités des actions et des transformations de l'économie, des nouvelles technologies et du changement climatique et, d'autre part l'acceptation voire la résilience du citoyen.

Le travail réalisé sur les sujets qui suivent est antérieur à la crise sanitaire, pour autant, à l'heure où tout s'accélère sur la planète et pour les sociétés, l'illustration tragique de la pandémie ne peut malheureusement que conforter le choix des sujets qui a été fait.

Il semble peu probable que le temps de l'histoire qui permet le recul nécessaire à l'analyse soit encore possible aujourd'hui, face notamment à l'urgence climatique. Il faudra sans doute aller vite tout en sachant se préserver d'une trop grande précipitation.

## Le citoyen et son espace de « vie »

La citoyenneté permet à une personne de jouir, dans l'État dont il relève, des droits civils et politiques, et principalement du droit de vote (par opposition aux étrangers)<sup>1</sup>. Les citoyens qui manquent à leurs devoirs peuvent être sanctionnés, mais ils/elles peuvent ne pas exercer leurs droits sans perdre leur statut. Par ailleurs, la citoyenneté se pratique par la participation à la vie de la cité et le souci du bien commun et pas seulement de ses intérêts privés.

La crise sanitaire montre comment en quelques semaines seulement le monde a été bouleversé. Une nouvelle fois, le phénomène est inattendu et la gestion de crise semble impréparée. Les choix pour lutter contre la déferlante virale se sont imposés face au risque de voir le système hospitalier dans l'incapacité d'absorber le nombre potentiel et exponentiel de malades.

C'est pourquoi afin d'essayer de comprendre l'importance de l'individu dans la société contemporaine, le rapport retrace l'histoire de la citoyenneté et aborde la volonté de réappropriation de l'espace de vie par les habitants des territoires.

<sup>1</sup> Définition de citoyen – Larousse (internet juin 2020)

## Le développement économique

Le coronavirus est-il en train de faire vaciller le mythe déjà chancelant de la mondialisation heureuse ? La remise en cause actuelle des effets ou des excès de la mondialisation sera-t-elle suivie d'effet, sera-t-il possible d'éviter le risque du repli sur soi et le manque de solidarité ?

Plus généralement, les mesures correctrices permettront-elles de limiter les effets sans nul doute profonds et durables ?

Enfin, les modèles seront-ils reconstruits pour permettre de recréer l'activité d'avant crise ou l'émergence de nouveaux modèles

---

*La France doit se réinventer, revoir sa vision du monde et la place qu'elle veut y occuper.*

---

permettront-ils de faire face aux risques multiples à venir ?

La science et la technologie seront des leviers puissants pour accompagner ces changements : l'intelligence artificielle, la robotisation, la réalité virtuelle, les énergies renouvelables, l'internet à très haut débit, les véhicules autonomes, les transports à très haute vitesse, le cyber-terrorisme, la surveillance des personnes, l'individu augmenté...

Nous avons beaucoup d'atouts tirés de notre histoire, de notre géographie, de notre démographie, de nos systèmes de protection, de notre qualité de vie...

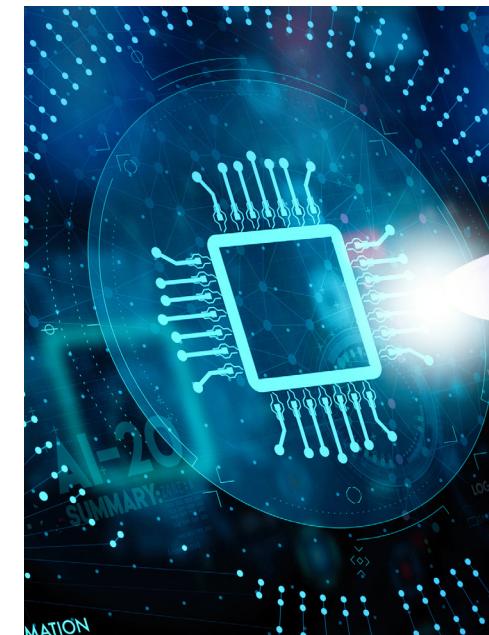
Le rapport met en évidence la situation économique à l'échelle du territoire, du pays, de l'Europe et du monde, les risques et les vulnérabilités mais aussi les forces qui pourraient être transformées en opportunités.

## Les nouvelles technologies

Trois siècles de révolutions industrielles ont été initiées par des innovations technologiques, organisationnelles et marquées par d'incontestables transformations techniques, économiques, sociales et culturelles. Aujourd'hui, les technologies numériques sont omniprésentes et se développent d'une façon exponentielle. Trois technologies, qui représentent la diversité des procédés nouveaux, ont été développées dans le rapport :

- fabrication additive ou impression 3D,
- intelligence artificielle, aide à la prise de décision,
- informatique quantique, permet d'accroître les vitesses de traitements des informations et d'accélérer le développement de toutes les technologies numériques.

Les ruptures majeures issues des technologies numériques sont une opportunité pour le développement économique, la compétitivité et la création de valeur. Pour saisir toutes ces opportunités, il faut accompagner le personnel à la conduite au changement, afin de rendre ces mutations acceptables et éviter les rejets. L'usage généralisé de ces technologies induit également une modification des notions de distance et de temps.



Toutefois, des mesures réglementaires devront être prises afin d'éviter de déshumaniser les relations humaines à long terme, se protéger des pirates informatiques et respecter les principes fondamentaux du droit du travail et de la vie privée des individus.

## L'aménagement et l'attractivité du territoire

*Est-ce un territoire bien aménagé qui apporte une meilleure attractivité ?*

*Ou bien, à l'inverse, est-ce l'attractivité d'un territoire qui permet d'obtenir les moyens d'un aménagement conséquent ?*

Les collectivités sont confrontées à ces questions, plongées dans ces théories vivantes en perpétuel mouvement, dont leurs choix réciproques oscillent entre un aménagement du territoire faisant la première ébauche de l'attractivité qu'il produira, ou une attractivité du territoire esquissant l'aménagement du territoire qui s'en suivra.

## Les effets du changement climatique sur la santé et le cadre de vie

La période de confinement, lors de laquelle nombreux ont été contraint à ralentir voire de stopper net leurs activités, a permis de prendre conscience que notre place au sein de la nature est plus fragile qu'on ne le pense et que nous avons des devoirs envers elle.

La nature produit certaines ressources (sols, eau, air, énergies et matières premières) dont la gestion et l'exploitation constituent le socle du développement de nos sociétés. Ces réserves ne sont toutefois pas inépuisables à plus ou moins long terme.

Le rapport fait état de l'ensemble des champs qui constituent l'environnement dans lequel

nous vivons et dont il faut se préoccuper afin d'influer sur les défis environnementaux, aux effets négatifs déjà engagés, auxquels l'humanité doit faire face.

Un effort conséquent d'information et surtout d'éducation est indispensable, afin de conduire à des changements de perception et de comportement pouvant conduire à la construction d'une société à nouveau basée sur l'équilibre plutôt que sur la croissance, en veillant à garantir la place de ce qui doit rester en dehors de toute appropriation pour être maintenu dans le bien commun.

---

*D'autres risques majeurs sont inhérents aux changements climatiques : **menaces infectieuses, répétition des épisodes climatiques violents...***

---



# Le cadre de l'étude

---

“ Une zone d'emploi est un espace géographique à l'intérieur duquel la plupart des actifs résident et travaillent, et dans lequel les établissements peuvent trouver l'essentiel de la main d'œuvre nécessaire pour occuper les emplois offerts. ”

---

Insee

## 3 zones déterminées à partir des critères suivants :

- la zone retenue dispose d'un conseil de développement, plutôt actif,
- les métropoles sont exclues, car elles disposent des moyens nécessaires pour mener ce type d'étude,
- une zone dans chacune des catégories : dynamique, en retrait ou en difficulté, définies dans le rapport sur les 31 zones d'emploi,
- une zone différente dans les trois anciennes régions,
- une zone frontalière.

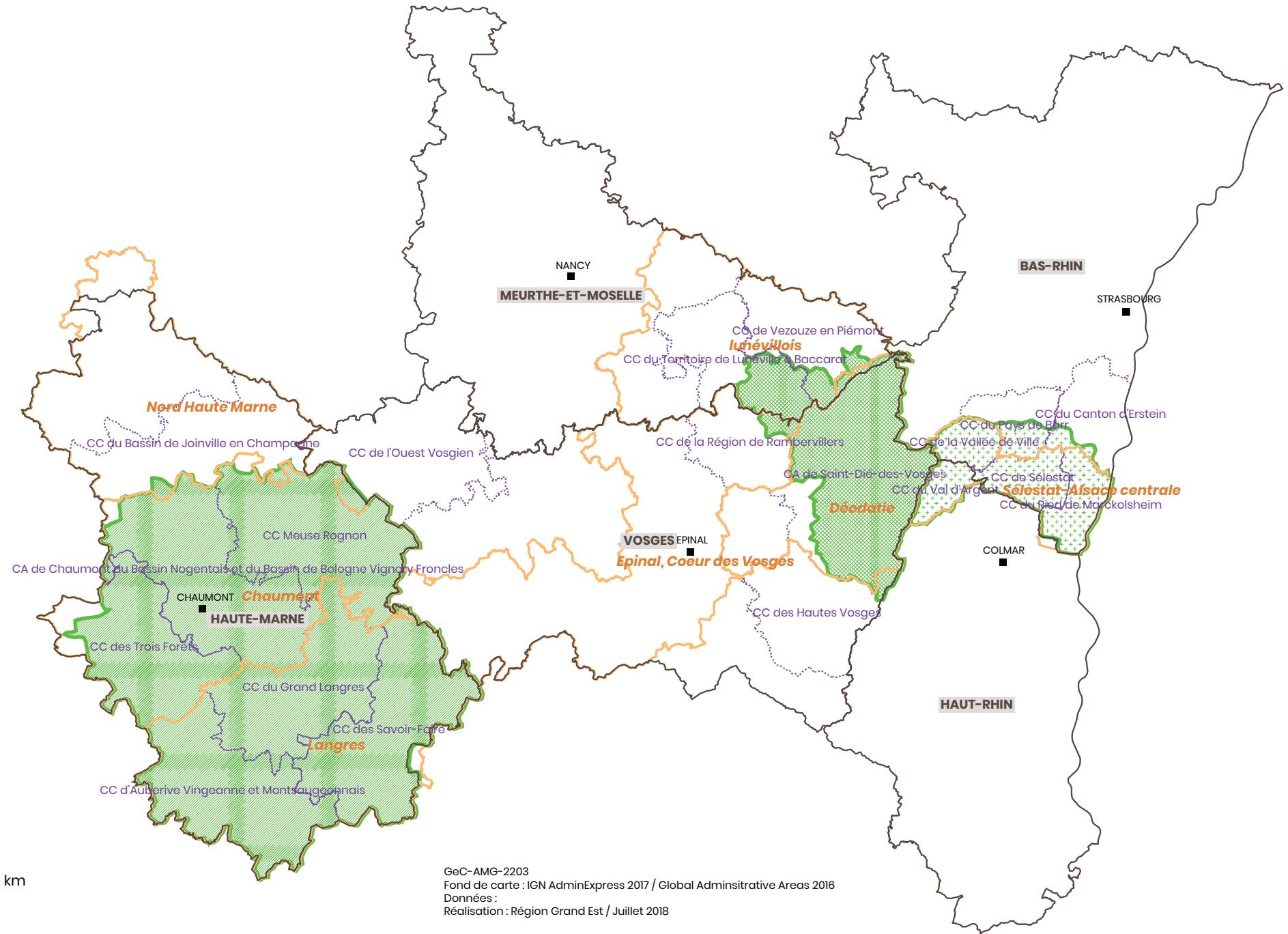
## Le choix définitif selon les critères du rapport « Situation des 31 zones d'emploi de la région Grand Est – atouts, défis et fractures » du CESER :

- Sélestat, zone dynamique, transfrontalière et dans l'ancienne région Alsace
- Chaumont-Langres, zone en retrait et dans l'ancienne région Champagne-Ardenne,
- Saint-Dié-des-Vosges, zone en difficulté et dans l'ancienne région Lorraine.

Un atelier d'une journée de travail par territoire, composé de 10 membres du CESER, 10 membres du Codev et de 10 autres personnes de la société civile de la zone d'emploi étudiée, permet d'identifier les enjeux clés et les actions qui pourraient être mises en œuvre.

# Zones d'emploi de Chaumont-Langres, Saint Dié, Sélestat

Septembre 2019

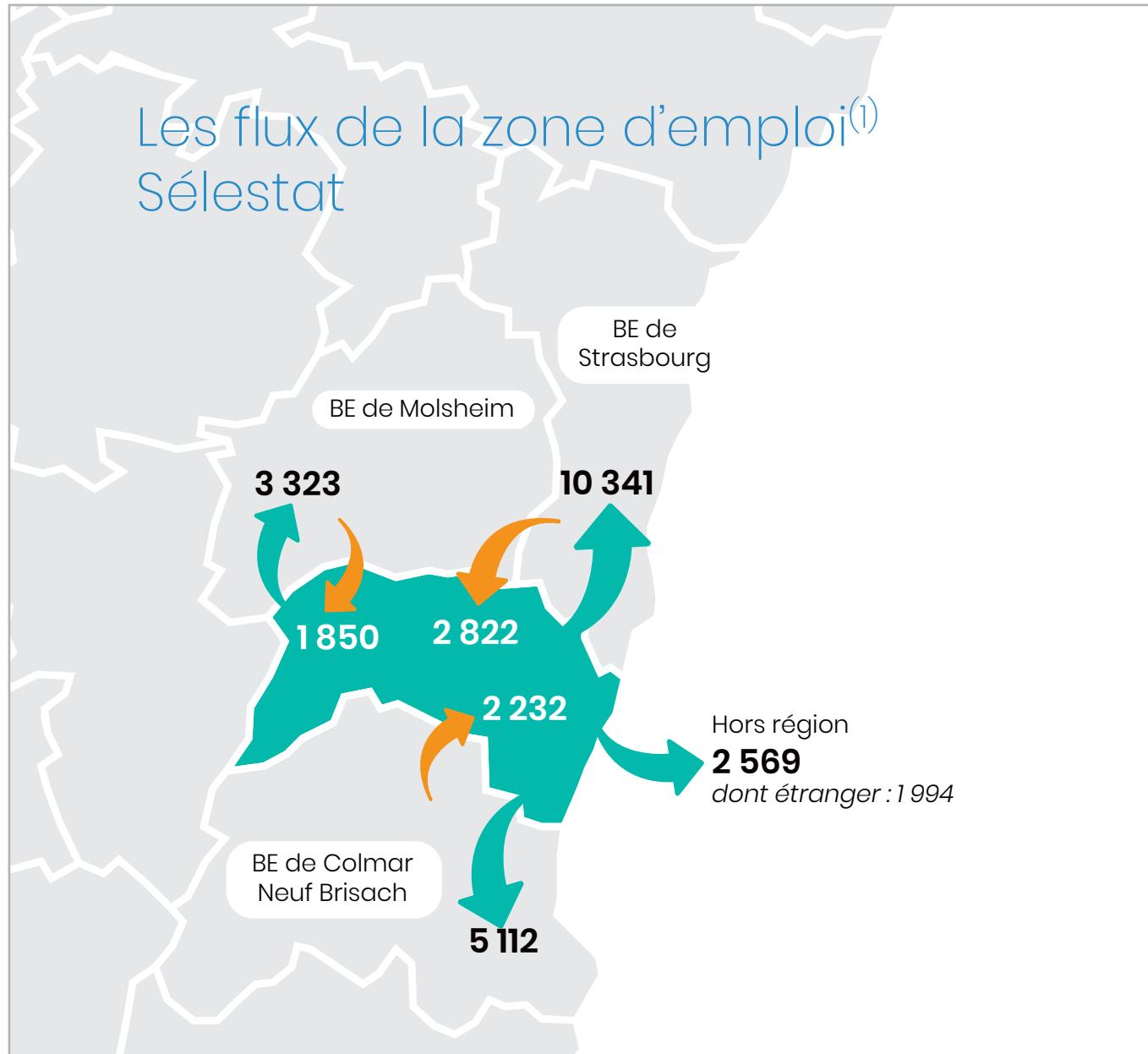


## Légende

-  epci\_2017
-  Pays
-  Chaumont-Langres
-  Saint-Dié-Des-Vosges
-  Sélestat

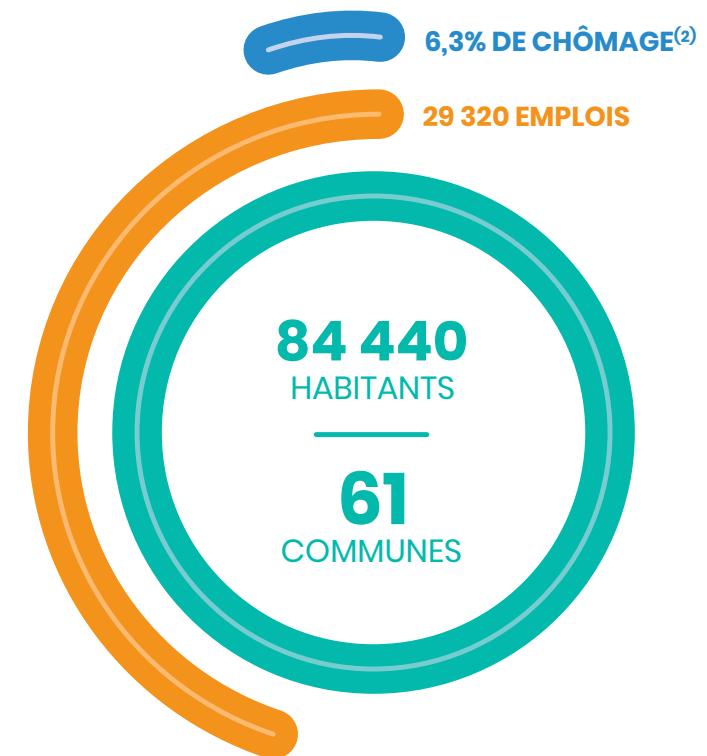


GeC-AMG-2203  
Fond de carte : IGN AdminExpress 2017 / Global Administrative Areas 2016  
Données :  
Réalisation : Région Grand Est / Juillet 2018



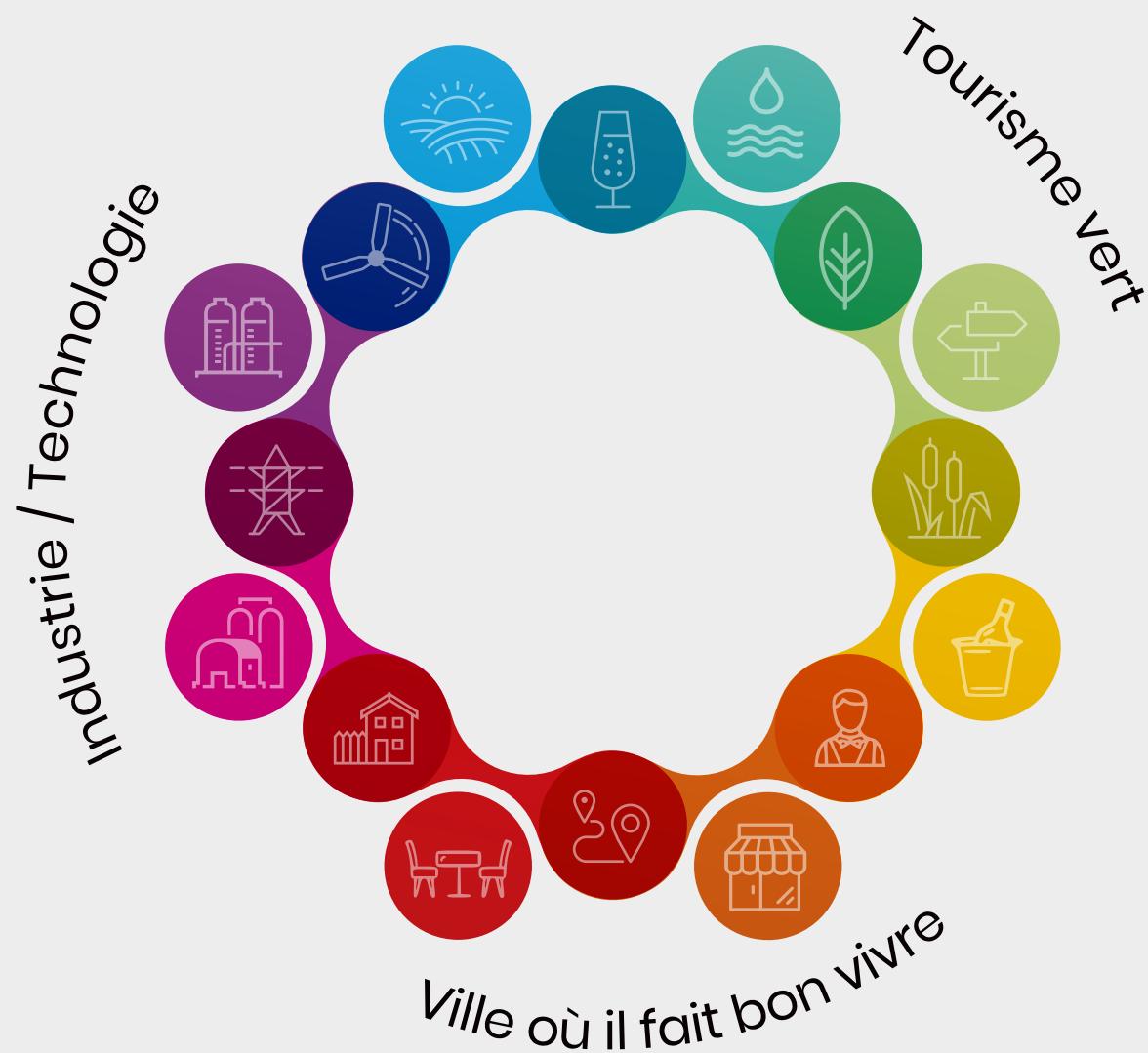
(1) Données Pôle emploi - Tableaux de bord des Bassins d'emploi de Sélestat - Observatoire Régional Emploi Formation Grand Est - du 20 déc. 2018

### La zone d'emploi démographique



(2) (8,2% région GE, 8,4% France métropolitaine) Tableau de conjoncture CESER septembre 2019)

## Sélestat les atouts



## Analyse du CESER

La **concurrence allemande** pèse sur l'emploi pour autant les entreprises allemandes présentes sur le territoire favorisent un environnement favorable. A contrario le **risque de récession** pourrait voir le départ de ces mêmes entreprises avoir des conséquences malheureuses en terme d'emploi.

Il semble nécessaire de **s'appuyer sur l'Intelligence Artificielle** pour la transformation



de métiers à forts ancrages industriels ainsi que la possibilité offerte par **le numérique** pour « désenclaver » certaines parties du territoire (Vallées) : espace de co-working, ... ; tout en étant attentif à ne pas laisser s'installer « l'illectronisme ».

**Une transformation des comportements et des usages** fait partie des préoccupations émergentes. La **lutte contre la crise climatique** fait émerger la nécessité de développer des filières innovantes (textile agro-sourcé,...), l'éco tourisme, les circuits courts, l'opportunité d'utilisation des friches et une réflexion sur les enjeux d'intermodalité des transports des personnes et des marchandises (mobilité Est-Ouest à résoudre).

La montée des aspirations citoyennes et participatives dans la vie des territoires pose le problème des enjeux liés au **bassin de vie**, à l'intergénérationnel, aux disparités et au décrochage de la périphérie.

“ La population (en croissance) est attirée par la qualité de vie semi-rurale, proche de toutes les commodités et **pourvu d'un réseau/ connexion suffisant** (possibilité de télétravail et de travail en réseau). ”

# Retour d'expérience avec Christian Blanckaert

Vice-Président de la Chambre de Métiers et de l'Artisanat de la Marne  
et membre du CESER Grand Est.

« Faire émerger un futur désirable pour la société à l'horizon 2040 » tel est l'objectif ambitieux annoncé par le Président de ce groupe de travail.

Les territoires étudiés sont fondamentalement différents. Sélestat Centre Alsace est un territoire dynamique. Les problèmes de départ peuvent être les mêmes, par exemple la mobilité, ce qui change c'est le traitement du sujet.

Le CESER, deuxième assemblée régionale et lieu d'expression d'une forme de démocratie participative, prend ici le temps de confronter ses points de vue avec ceux des strates locales. Ensemble, ils définissent une vision commune, transversale, pour faire des propositions concrètes au Conseil régional.

Optimiste, le Président du groupe rappelle que « la majeure partie des propositions faites par le CESER Grand Est sont prises en compte par le Conseil régional. Une grande moitié l'année de leur adoption, et plus des trois quarts dans les 5 ans qui suivent. »



## Retour d'expérience avec Philippe Schwoob

Cadre à la SNCF, il est président bénévole de la MJC le Vivarium à Villé et le représentant du Codev du PETR Sélestat Alsace Centrale.

Il était déjà présent à la réunion préparatoire : « C'est intéressant car cela permet de voir plus loin. » Ce fut une très bonne journée, qui lui a permis d'avoir beaucoup d'information pertinentes, du fait de la variété des participants et du partage d'expérience. En mot c'était enrichissant.

Le numérique était le thème fort, mais il y a un réel manque d'ouverture de la part de certains participants.

Alors que « La capacité d'écoute du CESER est de très haut niveau », ce n'est pas le cas de beaucoup de membres du PETR. Donc, au final, « nous sommes tributaires des choix des politiques. »

« Nos problèmes sont des problèmes de riches au regard de ce que les autres territoires vivent. Cela permet de relativiser, d'avoir une ouverture d'esprit. »

Si la démarche prospective du CESER et des CoDev est intéressante en soi, peut-être serait-il nécessaire d'y apporter une dimension plus concrète, et moins technique qui peut parfois rebuter les participants. Ce qui expliquerait le manque de représentants locaux.

C'est pour cela qu'il est prêt à recommencer.



## Retour d'expérience avec Philippe MESSER

Président de l'U2P Grand Est (Union des entreprises de proximité) et fleuriste à Schiltigheim.

« Je suis à l'affût des choses » déclare en préambule le Schilikois.

Pour P. Messer, la prospective c'est, à partir de l'analyse de la situation, et en fonction des résultats, de proposer des chemins. « Il ne s'agit pas d'imposer aux locaux, mais de les écouter. »

Economie, éducation, démographie, logement, autant de domaines, regroupés sous trois thématiques, qui ont été passés au crible par les participants.

La prospective est intéressante car pour cet artisan l'évolution des métropoles, faisant des hyper centres des lieux très chers, rendent impossible un développement par un agrandissement ; l'accessibilité est de plus en plus compliquée et réduite. Autant de facteurs qui poussent ce professionnel à étudier toutes les perspectives.

De telles journées sont riches d'informations pour mieux connaître les territoires, leurs potentiels et ceux qui s'activent pour leur développement.

Des variables qui interagissent

## ATTRACTIVITÉ ET AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE V3



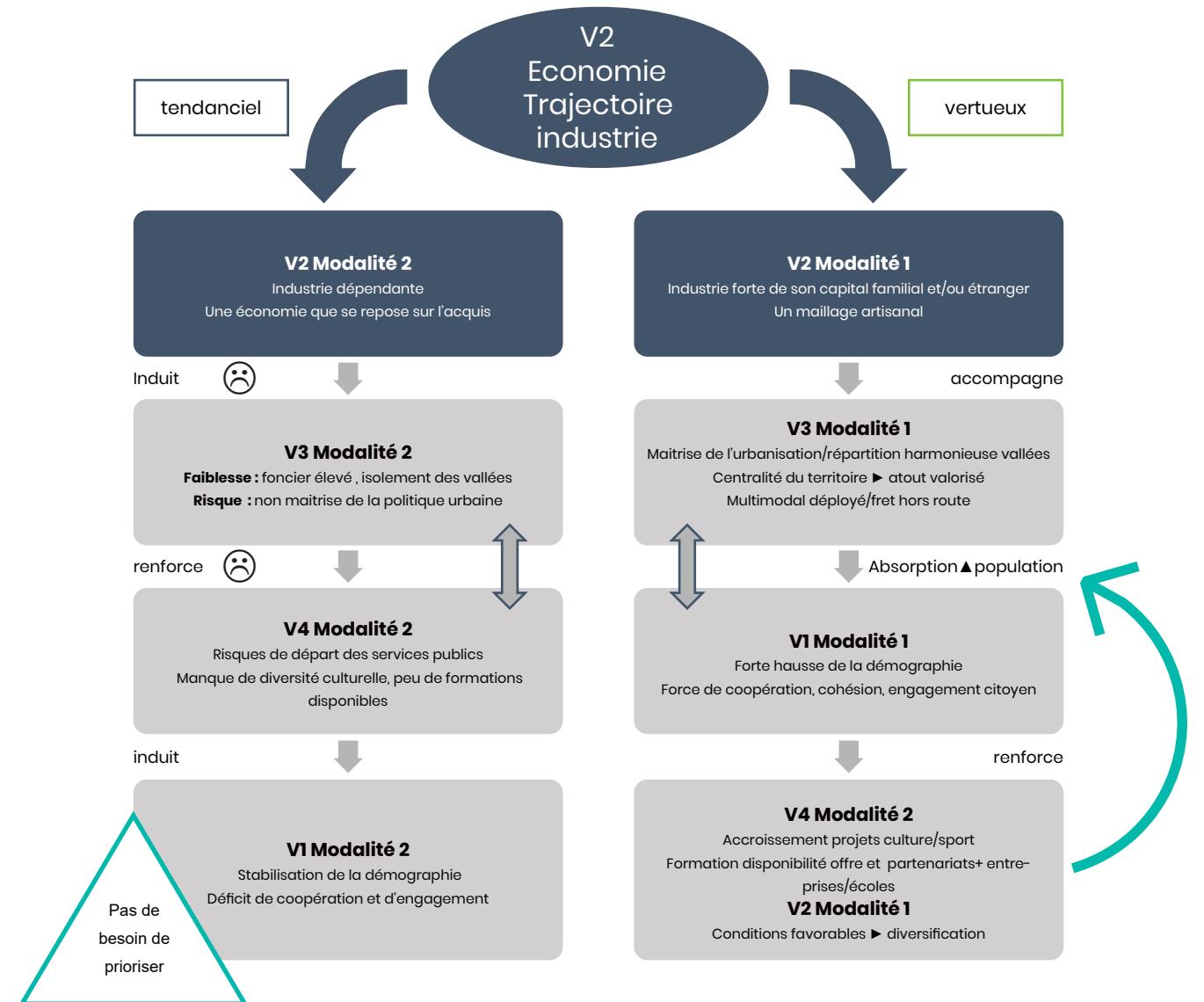
# Deux scénarios pour Sélestat

## Scénario tendanciel

Ce scénario envisage une fragilisation de l'activité économique en raison d'une dépendance à quelques entreprises motrices, à des financiarisations exogènes et au risque de repli de l'Allemagne en cas de récession. Cette fragilisation économique est accentuée par la cherté du foncier, la faible coopération entre ville centre et vallées ainsi que par le repli des services publics, des activités culturelles et de loisirs recentrés sur les villes proches de Strasbourg et de Mulhouse.

## Scénario vertueux

Ce scénario conforte la position affichée d'un territoire dynamique économiquement et socialement. Les activités industrielles, artisanales et touristiques se diversifient. L'attractivité est renforcée par une politique foncière, culturelle et de formation qui contribue à dynamiser la démographie et l'arrivée de populations nouvelles. La ville centre et les vallées coopèrent de façon efficace et répondent aux besoins de la population.



# Des préconisations pour l'ensemble des zones d'emploi y compris Sélestat

L'absence de cohérence territoriale et de communauté de destin est mise en évidence dans les 3 zones d'emploi étudiées. La plupart de ces villes sont tournées vers d'autres territoires.

En filigrane, la crise sanitaire amène à réinterroger les politiques, qui ont conduit pendant des décennies de désinvestissement et de désindustrialisation, à une logique de métropolisation.

L'objectif est de maintenir une activité suffisante pourvoyeuse d'emplois voire une augmentation de l'activité existante ou le développement d'activités nouvelles.

L'émergence de deux idées majeures semble pouvoir répondre à ces problématiques liées au maillage territorial.

- D'une part, un maillage du territoire différent qui doit compenser les défaillances en matière de mobilité tout en limitant les déplacements afin de diminuer les effets de pollution.
- D'autre part, la reconquête de l'emploi pour se rapprocher les territoires, sortir de la dépendance et assurer la sécurité sanitaire, (la crise de la Covid19 ayant montré l'absence d'anticipation et de maîtrise), devrait passer par l'autonomie d'une partie de la production.

---

*Enfin les propositions qui vont suivre essaieront de contribuer à la raison commune qui permettra de faire face non seulement à la crise actuelle mais également à celles qui se profilent.*

---

# Des préconisations pour une dynamique vertueuse de Sélestat

## Sécuriser le potentiel industriel

- a. **relocaliser et/ou éviter une délocalisation** plus particulièrement de la R&D (recherche et développement) et de l'ingénierie...
- b. **Favoriser un accès à l'innovation**, programmes de sensibilisation et de formation...
- c. **Produire local et diversifier l'agriculture** dont la prédominance est la viticulture et l'orienter vers le bio, les circuits courts et l'agro-alimentaire.

## Eviter l'enfermement

- a. **connecter les territoires...**
- b. **ouvrir le territoire** vers l'extérieur mais également vers l'intérieur ...
- c. **Construire des partenariats ...**

## Tirer profit des nouvelles technologies

- a. **Ouvrir des lieux de création, de coopération et d'émulation...**
- b. **Contribuer à la création/renforcement de liens entre les acteurs** pour adapter le territoire ...

Tous les détails sont à retrouver dans le rapport du CESER.



Leçons de la crise sanitaire (Covid 19) :

Accompagner les relocalisations dans les domaines d'activités comme celui de la santé et se défaire de la dépendance (à la Chine) pour des biens vitaux (médicaments, masques...). Mais également tirer les leçons des dysfonctionnements entre une production d'entreprises qui ont su s'adapter (entreprises de sous-vêtements et vêtements) pour la production de masques mais confrontées à des livraisons de masques essentiellement chinois en pleine pénurie dénoncée.

Prendre en compte l'évolution du télétravail et se saisir de cette opportunité pour contrer les effets des activités pendulaires (baisse des émissions du transport).

S'appuyer/s'inspirer/aider l'initiative citoyenne comme l'utilisation du Fablab de Villé pour fabriquer bénévolement des visières destinées aux soignants.

## Conclusion

La mondialisation a atteint son paroxysme, l'optimisation des bas coûts a mis à mal la sécurité des individus. La dépendance à une même zone de production entraîne une rupture des approvisionnements stratégiques notamment pour la santé (médicaments, masques...). Elle contribue également fortement au réchauffement climatique par un transport énergivore et offre des conditions de travail souvent indignes pour nombre de populations.

La tendance à une relocalisation de certaines activités était déjà engagée avant la crise sanitaire mais elle pourrait s'accélérer pour permettre de recouvrer une autonomie économique et sanitaire. Si cette tendance s'avère, les pays émergents vont subir les conséquences négatives de cette démondialisation.

Le risque est donc que la réponse à la crise soit **identitaire et provoque le repli sur soi**.

L'Humain est un être social, l'individualisme qui prévaut chaque jour davantage n'apporte pas de réponse satisfaisante et nourrit les méfiances. Il semble utile de ne pas oublier que la société d'aujourd'hui doit préparer celle de demain. Il est nécessaire de rappeler les fondamentaux d'une démocratie héritière des Lumières et du Conseil de la Résistance qui doit mettre au cœur de ses ambitions le vivre ensemble et la difficile harmonie entre les équilibres écologiques et les besoins de l'humanité. **Les générations futures doivent pouvoir hériter d'une société de coexistence dans un environnement de qualité.**

**La zone d'emploi de Sélestat possède les clés de son propre succès.**

Les défis du monde contemporain doivent être abordés de façon humaine **afin que chaque habitant puisse grandir et vieillir de façon sereine et harmonieuse.**

Chacun se doit d'être acteur.



#### CESER GRAND EST

---

5 rue de Jéricho  
51037 Châlons-en-Ch.  
03 26 70 31 79