

CHEMIN D'AVENIR  
des **CESER**  
dans la démocratie régionale  
du **FUTUR**



# LES **CESER** *ouvrent* **les chemins d'avenir**

Les conseils économiques, sociaux et environnementaux régionaux (CESER), et Conseils de même nature rassemblent les forces agissantes des régions pour exprimer la voix de la société civile organisée.

Leur organisation collégiale, et le rôle conciliateur qu'ils jouent dans l'espace démocratique font de ces deuxièmes assemblées un passage incontournable pour nourrir et réussir la co-construction de l'avenir des territoires régionaux.



# ÉDITO

## édito

Les Conseils Economiques Sociaux Environnementaux Régionaux participent depuis plus de 50 ans au fonctionnement de la démocratie régionale. Présents dans chaque région hexagonale et ultra-marine aux côtés des exécutifs régionaux, ils assurent une mission consultative et font partie intégrante du processus d'élaboration des politiques publiques en régions.

Les CESER sont le seul lieu qui rassemble un panel quasi-complet et représentatif de la société civile à l'échelle régionale. Avec 50 ans de construction collective en région, ils sont les creusets d'un dialogue apaisé entre l'ensemble des forces vives. Ils repèrent les initiatives, alertent, et proposent des solutions aux décideurs. Interfaces entre les élus et la société civile en tant que représentants des corps intermédiaires, ils jouent un rôle-clé dans la rénovation de notre démocratie. Alors que les citoyens ressentent un décalage de plus en plus profond avec les institutions, les travaux des CESER permettent de les associer, à travers leurs engagements au sein des diverses organisations de la société civile organisée, aux objectifs, à la décision et à la mise en oeuvre de l'action publique. Et ce, en dehors de toute logique partisane et d'échéances électorales.

Ils constituent ainsi de véritables baromètres sociaux et laboratoires d'idées capables de détecter les signaux faibles remontant des organisations et de mobiliser les forces vives du territoire (employeurs, salariés, associations représentant la jeunesse, les familles, la solidarité, l'enseignement, l'environnement etc.) permettant à la société civile organisée de contribuer sur la durée, par ses productions et à sa juste place, à l'administration de la collectivité et de constituer ainsi la colonne vertébrale d'un continuum démocratique de la société civile avec les Conseils de Développement, le CESE, le CES européen.

C'est ce qui vous est présenté dans ce document chemins d'avenir afin de nourrir la démocratie régionale du futur au service de nos concitoyens et de notre pays.

**Dominique Vienne**  
Président CESER de France



# CESER de France : unis dans nos diversités

**CESER de France rassemble les 23 Présidentes et Présidents de CESER et Conseils de même nature. L'association leur permet d'échanger des bonnes pratiques, d'organiser le lien avec Régions de France, avec le CESE et le CES européen, de promouvoir les travaux des CESER, et de travailler de manière plus approfondie sur les missions des CESER et notamment :**

- la prospective territoriale,
- l'évaluation des politiques publiques,
- la démocratie régionale permanente.

Dans les grands défis sociétaux du 21e siècle qu'affrontent notre pays et nos territoires plus particulièrement, un chemin d'avenir apparaît pour les CESER et Conseils de même nature :

- > éclairer les élus régionaux sur les enjeux économiques, sociaux et environnementaux dans un contexte de transitions majeures et rapides, intégrant les différenciations territoriales ;
- > adopter une posture pédagogique pour renforcer l'acceptabilité des politiques publiques régionales ;
- > devenir une institution valorisant le temps long et les réflexions structurantes pour la collectivité régionale ;
- > détecter les signaux faibles ;
- > devenir la plateforme des expressions démocratiques en s'ouvrant davantage à la participation citoyenne.

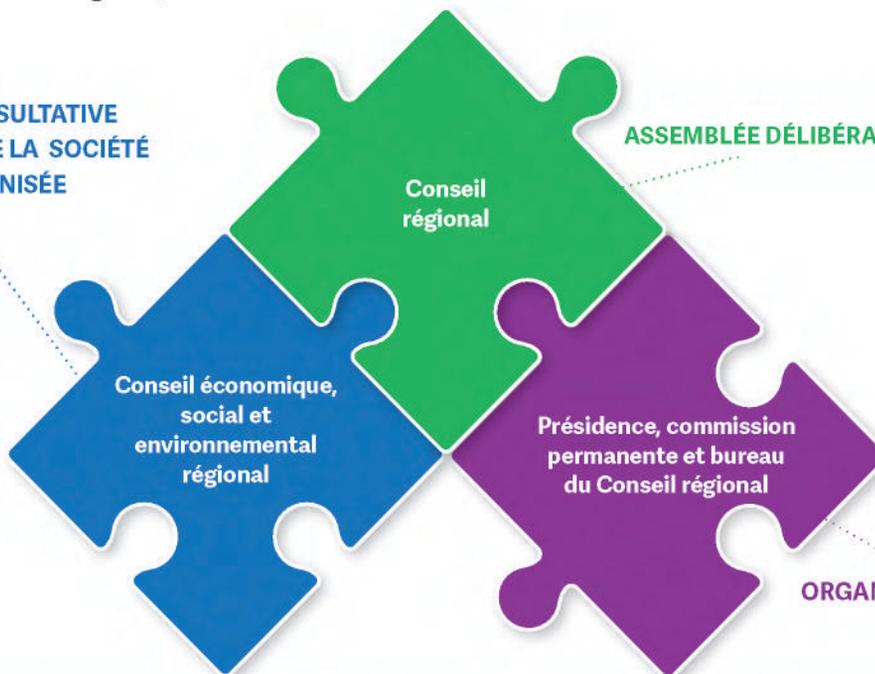
“  
*Nous avons besoin de vous, nous avons besoin de dialoguer, nous avons besoin d'échanger (...). Dans cette période, on a besoin de temps calme et de temps d'échange sur des sujets sérieux qui nécessitent de débattre, de confronter les points de vue et de s'appuyer sur des faits, sur la vérité des faits et sur la science plutôt que sur l'écume des humeurs du moment. Et en cela, la modération des CESER, leur capacité à représenter la société civile organisée, tout en ayant en tête que leur responsabilité est d'émettre des avis, un regard sur des sujets, permet aux décideurs politiques qui travaillent avec l'impôt et donc avec l'argent public de mener des politiques en ayant entendu cette société civile.*  
Loïg Chesnais-Girard, Président de la Région Bretagne, Assemblée plénière des CESER de France, 26 Septembre 2023.”



# Organisation de la **démocratie régionale**

Les Régions sont constituées d'une assemblée délibérante élue (**Conseil régional**), d'une assemblée consultative représentative de la société civile organisée (**Conseil économique, social et environnemental régional**) et d'un organe exécutif (**Présidence, commission permanente et bureau du Conseil régional**).

ASSEMBLÉE CONSULTATIVE  
REPRÉSENTATIVE DE LA SOCIÉTÉ  
CIVILE ORGANISÉE



ASSEMBLÉE DÉLIBÉRANTE ÉLUE

Conseil  
régional

Conseil économique,  
social et  
environnemental  
régional

Présidence, commission  
permanente et bureau  
du Conseil régional

ORGANE EXÉCUTIF



# Une représentation territoriale

**Les CESER :** la voix de la société civile organisée en régions.

## Quelques chiffres clés :

- > Près de 2000 conseillères et conseillers contribuant à la réflexion des politiques publiques et la mise en place de propositions.
- > Près de 500 avis, études et contributions chaque année sur les politiques régionales.
- > Près d'une centaine d'organisations membres des CESER contribuant au dialogue et à la construction de propositions.
- > Une mission de contribution à l'évaluation des politiques et à la prospective renforcée par les lois NOTRe de 2015 et 3DS de 2021.



# Les PRÉSIDENTES et PRÉSIDENTS des CESER

## Président CESER de France



**Dominique VIENNE**  
Président CESER LA REUNION

## Délégué Général CESER de France



**Marc BOUCHERY**



# Une représentation socio-professionnelle diversifiée

Les CESER et Conseils de même nature s'organisent en représentant les 4 collèges (collège 1 : Entreprises et activités non salariées, collège 2 : organisations syndicales de salariés, collège 3 : organismes et associations participant à la vie collective de la région et collège 4 : personnalités qualifiées).

“ Dans des moments politiques un peu intenses, c'est agréable d'avoir une instance de stabilité comme le CESER qui réfléchit sur le fond. La vie politique n'est pas uniquement de l'agitation, c'est d'abord et avant tout du travail de fond et heureusement que les CESER sont dans notre structure de vie politique et quotidienne car ils permettent parfois de ne pas s'évader sur une simple posture ou une simple agitation. C'est l'une des missions du CESER d'être sur la prospective.  
Franck Louvrier, Vice-Président du Conseil régional des Pays de la Loire, Assemblée plénière du CESER 13 octobre 2020. ”

## Les CESER et Conseils de même nature : un espace de dialogue territorial

Le passage des intérêts individuels à l'intérêt général nécessite une jonction : ce sont les corps intermédiaires. Les CESER et Conseils de même nature réunissent et organisent ces pans de la société : c'est la société civile organisée.

Les CESER et Conseils de même nature organisent la confrontation pacifique et posée des idées, le débat pour fabriquer du commun. Les CESER et Conseils de même nature oeuvrent au débat, à la raison et à la conciliation, pour une meilleure acceptabilité des politiques publiques

### Les travaux des CESER :

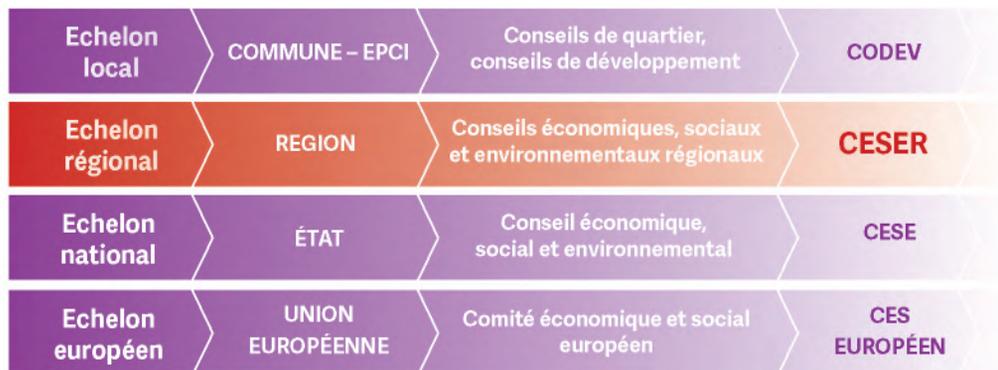
- > informer les élus des enjeux économiques, sociaux et environnementaux de la région ;
- > contribuer à l'évaluation des politiques publiques ;
- > conduire des études de prospective régionale ;
- > participer aux consultations régionales ;
- > participer aux orientations des organismes régionaux.

“ Vous représentez une part de l'action que porte la Région, vous représentez un espace de démocratie et vous représentez un espace d'énergie pour l'avenir de notre collectivité.(...) Je tiens très fort à ce que vous produisez comme avis sur ce que nous faisons, je tiens très fort aux autosaisines qui ont souvent été très intéressantes sur des sujets qui intéressent notre société (...). Cela nous permet d'avancer et d'aborder les choses avec de l'action publique complètement articulée avec le réel.  
François Bonneau, Président de la Région Centre Val de Loire- Assemblée plénière du CESER janvier 2024 ”



# Colonne vertébrale de la **société civile organisée**

En fonction des compétences attribuées à chaque échelon de collectivité et avec des organisations et représentativités différentes, chaque conseil de la société civile apporte un avis éclairé auprès des élus dans ce que l'on peut appeler un continuum démocratique, à l'œuvre grâce aux nombreuses coopérations développées à tous niveaux.



“ Il y a tant à faire. Et vous êtes institutionnellement le think tank de cette nouvelle région (...) Pouvoir compter sur une deuxième assemblée régionale, c'est une chance : la chance de nous appuyer sur les forces vives de la région, sur les talents de la région, la chance de bénéficier d'avis éclairés, éclairants, parfois décapants (...) et la chance de créer aussi une nouvelle dynamique qui touche toute la société régionale  
Xavier Bertrand, Président de la Région Haut de France - Assemblée plénière du CESER Hauts-de-France, 12/01/2016 ”



# Expression votée

## en assemblée plénière des CESER de France

**La France traverse une période de grande incertitude sociale et institutionnelle au niveau européen et au niveau national. Ces évolutions sont le fruit d'un sentiment d'abandon et d'un climat de défiance et de division qui ébranle les fondements mêmes de notre République depuis plus de 20 ans.**

Notre pays a désormais besoin d'une profonde « *revivification démocratique* », fondée sur le respect des différences, sur la tolérance et la sérénité des débats, sur la recherche du dépassement des antagonismes et sur la reconnaissance de la richesse issue de la diversité des expériences et des parcours. Pour faire société, chacune et chacun doit trouver sa place, à égalité. Il est nécessaire de donner pleinement à la société civile organisée les moyens de participer aux choix d'avenir qui la concernent.

Il est essentiel d'établir une concorde durable entre les citoyens, la société civile organisée, les forces économiques et sociales ainsi que les associations et les élus. Cette concorde ne peut être atteinte que par une méthode délibérative de dialogue permettant à tous ces acteurs de s'exprimer, d'échanger et de construire ensemble des solutions adaptées aux défis sociaux, économiques et environnementaux de notre époque.





Dans ce contexte, les Conseils Economiques Sociaux et Environnementaux Régionaux, instances régionales rassemblant les corps intermédiaires représentatifs de la société civile, contribuent à refonder notre pacte démocratique. Avec 50 ans de construction collective en région, ils sont les creusets d'un dialogue apaisé entre l'ensemble des forces vives dans les territoires. Ils repèrent les initiatives, alertent, proposent des solutions aux décideurs et constituent de véritables baromètres sociaux et laboratoires d'idées. Ils détectent les signaux faibles remontant des organisations et des territoires, comme au moment des gilets jaunes. Les CESER avaient alors alerté à plusieurs reprises sur les difficultés de pouvoir d'achat liées à la paupérisation d'une part importante de la population dans la diversité des territoires hexagonaux et ultramarins, et ont fait des propositions concrètes pour y remédier.

Pour reconstruire la confiance et l'engagement démocratique, dans une France décentralisée, il est impératif de partir des réalités humaines sur le terrain en s'appuyant sur les élus locaux, les corps intermédiaires du territoire et les citoyens. Les paroles doivent être incarnées par des actions concrètes et proches des préoccupations quotidiennes dans un contexte caractérisé par des fractures territoriales et sociales.

Les Présidentes et Présidents de CESER rappellent leur attachement aux principes et aux valeurs fondamentales de la République au service de l'intérêt général et du bien commun en référence à l'article 1 de la Constitution : « *la France est une République indivisible, laïque, démocratique et sociale. Elle assure l'égalité devant la loi de tous les citoyens sans distinction d'origine, de race ou de religion. Elle respecte toutes les croyances. Son organisation est décentralisée* ».



# CESER de France

## **CESER DE FRANCE**

9, place d'Iéna  
75775 PARIS Cedex 16  
Tél. 01 47 23 37 02

[ceserdefrance@lecese.fr](mailto:ceserdefrance@lecese.fr)  
<http://www.ceserdefrance.fr/>

