

ÉCONOMIE DE PROXIMITÉ : VIVRE OU SURVIVRE ? L'HEURE DES CHOIX

Avis présenté par le groupe de travail
Économie sociale et solidaire & économie de proximité

Saisine - Avis adopté en séance plénière du 2 avril 2026



Avis & Rapport



CESER
GrandEst

Contexte & rôle du CESER

En organisant dans le cadre de la foire de Châlons-en-Champagne de 2024 un colloque intitulé « L'ESS : une chance pour les ruralités », le CESER Grand Est a enrichi ses précédentes réflexions sur les enjeux des ruralités, en interrogeant spécifiquement la place de l'Économie Sociale et Solidaire (ESS) dans les territoires ruraux.

À la suite de ce colloque, en mars 2025, le Président du Conseil régional Grand Est a saisi le CESER d'un travail sur le développement de l'économie de proximité dans les ruralités, ceci afin d'accompagner la collectivité dans l'amélioration des politiques relatives à l'économie de proximité et à l'ESS.

Après avoir souligné que l'économie de proximité est une notion relativement vague, le CESER considère qu'elle correspond à la sphère de l'économie regroupant l'ensemble des activités de production de biens ou de services de petites tailles, qui appartiennent indifféremment à l'économie classique ou à l'ESS et qui répondent à une demande locale ou à des besoins locaux. L'économie de proximité, qui représente environ 500 000 emplois en région, soit un quart du total des emplois, doit être appréhendée comme une entité homogène. À contrario, les logiques de segmentation entre les différentes catégories d'acteurs, qui ont longtemps prévalu dans les politiques publiques, peuvent conduire à cristalliser des oppositions idéologiques, alors même que la frontière entre l'économie classique et l'ESS n'est pas parfaitement étanche. Le CESER estime qu'il est indispensable d'éviter toute forme de cloisonnement entre les modèles économiques et qu'il est nécessaire d'encourager leur rapprochement, en vue de faciliter des coopérations bénéfiques aux acteurs, aux territoires et à leurs habitants.

En jouant un rôle essentiel dans le maintien du lien social et la qualité de la vie, le développement de l'économie de proximité est un facteur important de l'attractivité résidentielle dans les territoires ruraux qui cumulent souvent de multiples fragilités structurelles. Si le maintien d'entreprises de l'économie de proximité constitue un enjeu fort pour attirer et fixer des populations dans les territoires, il ne peut toutefois suffire à inverser la tendance d'une déprise démographique extrême. Pour le CESER, il ne faut pas ignorer que les nombreux territoires ruraux dans lesquels la baisse de population est très forte, ne pourront subsister à terme que si de nouveaux emplois de la sphère productive se créent, grâce à un apport d'activités exogènes.

Recommandations et préconisations

Pour accompagner les économies de proximité par une action publique sur mesure, pour renforcer les démarches de coopération territoriale et pour soutenir les entreprises en s'adaptant à leurs spécificités, le CESER formule 14 préconisations, dont certaines figurent ci-dessous :

1) Face à l'enjeu d'**efficacité de l'action publique**, le CESER préconise de :

- Être vigilant à la mesure de l'impact des Pactes Territoriaux de Relance et de Transition Écologique sur les économies de proximité lors de leur évaluation.
- Mettre en réseau et animer les organismes et acteurs régionaux intervenant dans le domaine de l'économie de proximité (chambres consulaires, CRESS, IAE Grand Est, Union Régionale des SCOP, ...).

2) Pour **accompagner les territoires en voie de désertification**, dans lesquels les activités marchandes sont amenées à décroître en laissant place aux activités non marchandes de l'ESS tournées vers les besoins sociaux des populations vieillissantes, le CESER propose de :

- Créer un dispositif de « perfusion » pour accompagner la transition démographique via un fonds qui doit permettre de financer l'ensemble du spectre des activités appartenant à l'économie de proximité.
- Créer une aide au maintien de la « dernière entreprise », prenant la forme d'un appui en ingénierie dans l'esprit du Dispositif Local d'Accompagnement (DLA).

Pour impliquer les acteurs dans des démarches de coopération territoriale qui demeurent encore trop circonscrites aux seuls acteurs de l'ESS, le CESER propose de **valoriser** davantage **la coopération entre les acteurs des territoires** et dans cet objectif de :

- Rendre visibles les espaces de coopération existants et de favoriser la création de dynamiques de coopération territoriale (Tiers-lieux, Pôles Territoriaux de Coopération Économique, Fabriques à Projets d'Utilité Sociale...) en vue d'améliorer le maillage territorial.
- Soutenir financièrement et en logistique les projets de mutualisation de biens et de services (Groupements d'Employeurs, Groupements d'Intérêt Économique, Coopérative d'Activité et d'Emploi...) qui sont des appuis essentiels aux petites entreprises.

Pour accompagner les acteurs et **soutenir l'entrepreneuriat**, le CESER propose de :

- Confirmer et de consolider les missions d'accompagnement des organismes et réseaux régionaux de développement économique qui œuvrent auprès des entreprises (chambres consulaires, CRESS, IAE Grand Est, URSCOP, ...).
- Mettre en place des dispositifs d'accompagnements financiers pluriannuels de nature à donner une visibilité à long terme lorsque les projets se construisent dans la durée.
- Encourager les solidarités entre les grandes entreprises et les petites entreprises de l'économie de proximité (mécénat, aides financières...).
- Inciter les habitants et acheteurs publics et privés à consommer localement (commande publique, monnaie locale...).



Christian NOSAL,
Président
du groupe de travail



Valérie FRANÇOIS
Vice-Présidente
du groupe de travail



Dominique LEDEMÉ
Rapporteur
du groupe de travail



Strasbourg

1 Place Adrien Zeller
67000
03 88 15 68 00



www.ceser-grandest.fr

Châlons-en-Champagne

5 rue de Jéricho
51037
03 26 70 31 79



[company/ceser-grand-est](https://www.linkedin.com/company/ceser-grand-est)

Metz

Place Gabriel Hocquard
57036
03 87 33 60 26



[@cesergrandest](https://www.facebook.com/cesergrandest)